



**ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ
И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ
ХАНТЫ - МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО
ОКРУГА – ЮГРЫ**

ул. Чехова 12, г. Ханты-Мансийск, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра (Тюменская область), 628011
Тел. (3467)32-20-96, факс: (3467)32-20-92
E-mail: info@doinhmao.ru, <http://www.doinhmao.ru>

10/Департамент образования



419825780101

№ 10-Исх-11529

от: 28/11/2014

Руководителям
муниципальных органов,
осуществляющих управление в
сфере образования
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры

департамент образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры направляет для применения в работе методические рекомендации по созданию условий для развития негосударственного сектора дошкольного образования в автономном округе (далее – методические рекомендации).

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

И.о. директора Департамента

Л.В. Максимова

Исполнители:

начальник отдела общего образования
Депобразования и молодежи Югры
Лашина Ирина Константиновна, тел. (3467) 32-95-17
начальник управления экономики, анализа и прогнозирования
Депобразования и молодежи Югры
Лем Лилия Сергеевна, тел. (3467) 32-46-33
главный специалист отдела общего образования
Депобразования и молодежи Югры
Черепанова Виталина Сергеевна, тел. (3467) 32-95-18

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОЗДАНИЮ УСЛОВИЙ ДЛЯ РАЗВИТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ

В настоящее время дошкольное образование в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре обеспечивают 459 образовательных организаций, предоставляющие услуги дошкольного образования, из них 397 дошкольных образовательных организаций, 6 начальных школ-детских садов, 46 общеобразовательных организаций, в которых функционируют группы детей дошкольного возраста, 2 филиала дошкольных образовательных организаций, 8 филиалов общеобразовательных школ.

По состоянию на 06 ноября 2014 года посещают дошкольные образовательные организации автономного округа 91 680 детей, из них дети в возрасте до 1,5 лет – 758, от 1,5 до 3 лет – 10 480, от 3 до 7 лет – 80 442.

Численность детей, нуждающихся в устройстве в дошкольные образовательные организации, но не обеспеченных местами, составляет 65 610, из них:

численность детей в возрасте от 0 до 3 лет – 58 224 ребенка;

численность детей в возрасте от 3 до 7 лет – 7 386 детей, из них получают дошкольное образование в группах кратковременного пребывания – 5 091 ребенок; получают услугу по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста в негосударственных, частных организациях и у индивидуальных предпринимателей – 2 295 детей.

В автономном округе реализуется комплекс мер, который позволит к 2016 году 100% решить проблему обеспеченности услугами дошкольного образования детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Тем не менее, проблема обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет остается актуальной.

Ограничения доступности дошкольного образования группы детей раннего возраста ведут к усилению социальной уязвимости различных групп населения, снижению трудовой мобильности родителей и в результате – уровня жизни.

В связи с этим, сегодня очень важно развивать негосударственный сектор, который возьмет на себя обязанности по организации дошкольного образования и поможет решить проблему доступности дошкольного образования в автономном округе.

Поэтому настоящие методические рекомендации направлены на оказание методической поддержки исполнительно-распорядительных

органов местного самоуправления автономного округа по развитию негосударственного сектора в сфере дошкольного образования.

Применительно к дошкольному образованию Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» содержит нормы, позволяющие выделить услуги, оказываемые образовательными организациями, которые могут быть включены в перечень:

реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования;

осуществление присмотра и ухода за детьми;

содержание детей в группах круглосуточного пребывания;

обеспечение методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи (услуги) родителям, воспитывающих детей дошкольного возраста, получающих образование в семейной форме.

При этом расходы на организацию предоставления дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях (в том числе в части расходов на содержание зданий и приобретение коммунальных услуг) отнесены к муниципальным полномочиям и осуществляются за счет местных бюджетов.

За присмотр и уход за ребенком учредитель организации, осуществляющий образовательную деятельность, вправе устанавливать плату, взимаемую с родителей (законных представителей) (далее – родительская плата), и ее размер. При этом в совокупности средства бюджета и родителей (законных представителей), направляемые в организацию с целью финансового обеспечения присмотра и ухода за детьми, должны быть достаточными для покрытия расходов, осуществляемых организацией при оказании соответствующих услуг.

В течение последних лет в Югре наблюдается тенденция построения вариативной сети дошкольных образовательных организаций, таких как:

семейные детские сады (группы), созданные на базе муниципальных дошкольных образовательных организаций (г. Нижневартовск);

группы надомного образования («ребенок и няня», «гувернерские группы») (Сургутский район);

группы присмотра и ухода (во всех муниципальных образованиях автономного округа);

группы кратковременного пребывания и другие (во всех муниципальных образованиях автономного округа).

Необходимость вариативности дошкольного образования обусловлена многими факторами, в том числе многообразием детских образовательных потребностей, развитием современного образовательного пространства в автономном округе, социально-экономическим положением региона, появлением разнообразных инновационных проектов.

Реализация вариативных форм дошкольного образования позволяет решить следующие задачи:

создать условия для наиболее полного охвата детей дошкольным образованием;

обеспечить всем детям дошкольного возраста равные стартовые возможности при поступлении в школу, независимо от места проживания;

привлечь в систему дошкольного образования детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов;

оказать поддержку многодетным семьям, имеющим детей дошкольного возраста.

В настоящее время сформирована необходимая нормативная правовая база государственной поддержки негосударственных форм дошкольного образования:

1) финансирование образовательной деятельности негосударственных детских садов, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности, с 1 января 2014 года является полномочием субъектов Российской Федерации. Негосударственные организации финансируются в соответствии с нормативами, установленными для муниципальных дошкольных организаций;

2) индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, в том числе в сфере дошкольного образования, приравнены по правам и ответственности к организациям, осуществляющим образовательную деятельность. Это означает, что для реализации программы дошкольного образования индивидуальные предприниматели должны будут получить лицензию. Вместе с тем, при осуществлении образовательной деятельностью в соответствии с лицензией они получают бюджетное финансирование реализации основной образовательной программы дошкольного образования;

3) за юридическими лицами независимо от организационно-правовой формы закреплена возможность осуществлять образовательную деятельность по программам дошкольного образования в качестве дополнительного вида деятельности. Это дает возможность предприятиям

и организациям создавать корпоративные детские сады для детей своих сотрудников. Кроме того, субъекты малого и среднего предпринимательства могут основной деятельностью указать присмотр и уход за детьми, заявив в качестве дополнительной реализацию программ дошкольного образования.

Кроме того, действуют нормы Жилищного кодекса, позволяющие организовать группы для детей дошкольного возраста в жилых помещениях, в соответствии с санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» (далее – санитарные правила), утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14 мая 2013 г. № 26.

В Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в 2010 году внесена статья 31.1. «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления». В ней организации, осуществляющие деятельность в области образования (в том числе дошкольного образования), отнесены к социально ориентированным. Для них предусмотрено право органов местного самоуправления оказывать поддержку в следующих формах:

а) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

б) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

в) размещение у социально ориентированных некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

г) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с

законодательством о налогах и сборах.

При совершенствовании нормативно-правовой базы муниципальных районов и городских округов в части выделения субсидий на оказание услуг детям в детских садах независимо от их организационно-правовых форм рекомендуется учитывать неравенство бюджетных поступлений частным дошкольным образовательным организациям и муниципальным образовательным организациям, которые также получают из муниципального бюджета средства на создание условий по присмотру и уходу.

Таким образом, с целью обеспечения развития конкуренции, в том числе с привлечением негосударственного сектора, рекомендуется на муниципальном уровне предусмотреть механизмы предоставления частным дошкольным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям субсидий на возмещение затрат, связанных не только с реализацией основных общеобразовательных программ дошкольного образования, но и с созданием условий по оказанию услуг по присмотру и уходу за детьми, обучающимися по соответствующим программам.

На территории муниципального образования могут быть внедрены различные механизмы поддержки частных образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей, реализующих программы дошкольного образования. При этом решение о внедрении каждого конкретного механизма должно приниматься органами местного самоуправления исходя из оценок эффективности его реализации в условиях, определяемых развитием системы дошкольного образования конкретного муниципального образования, и задачами, стоящими перед ней.

Подходы, которые могут быть использованы для поддержки негосударственного сектора дошкольного образования, следующие.

1. Уменьшение арендных ставок (или возмещение части арендной платы) на муниципальное имущество, передаваемое в аренду частным образовательным организациям и (или) индивидуальным предпринимателям.

Реализация данного механизма может иметь различные особенности как в определении перечня поставщиков услуг дошкольного образования, для которых арендная плата уменьшена (например, арендная плата снижается только для индивидуальных предпринимателей, или для всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, работающих в сфере дошкольного образования), так и в величине самой льготы

(предоставление площадей, находящихся в муниципальной собственности, частным детским садам на безвозмездной основе или значительное снижение арендной платы). Может предоставляться субсидия на возмещение части арендной платы.

2. Передача объектов нежилого фонда, находящегося в имущественной казне города, в долгосрочную аренду при условии наличия лицензии и подтверждения начала оказания образовательных услуг негосударственной дошкольной образовательной организацией (пример, г.Ханты-Мансийск, г.Мегион).

3. Предоставление земли под строительство частных детских садов и реализация механизма проведения аукциона земельных участков, льготная арендная плата за земельные участки.

4. Предоставление субсидий и (или) грантов и (или) льготных кредитов частным поставщикам услуг дошкольного образования на создание групп дошкольного образования, присмотра и ухода.

Данный механизм может быть реализован в различных формах:

на конкурсной основе осуществляется субсидирование ранее понесенных затрат частных организаций и индивидуальных предпринимателей, связанных с созданием центров (групп) присмотра и ухода (аренда, выкуп помещения, их оснащение, приобретение средств обучения);

прямое предоставление грантов и субсидий на открытие частных детских садов, в том числе индивидуальным предпринимателям, для которых он может являться еще и механизмом обеспечения занятости населения.

При этом поддержка негосударственного сектора дошкольного образования осуществляется в связи с соответствием поставщиков услуг дошкольного образования критериям, предъявляемым к субъектам малого и среднего предпринимательства. Также одним из условий может быть выделение услуг по предоставлению дошкольного образования и (или) присмотра и ухода за детьми в качестве приоритетного вида деятельности.

5. Поддержка развития материально-технической базы частных детских садов.

Реализация данного механизма может осуществляться через предоставление субсидий частным образовательным организациям, индивидуальным предпринимателям, реализующим программы дошкольного образования, на материально-техническое оснащение, реконструкцию и ремонт нежилых зданий, предназначенных для

осуществления деятельности в сфере дошкольного образования. Отдельно может быть определена категория получателей соответствующей поддержки (например, только индивидуальные предприниматели). В качестве альтернативного подхода может рассматриваться прямое обустройство предметно-пространственной развивающей среды частных детских садов, например, оснащение частных детских садов современной мебелью, игровым и спортивным оборудованием или оборудование детских площадок.

6. Предоставление налоговых льгот частным образовательным организациям и (или) индивидуальным предпринимателям.

7. Возмещение отдельных расходов частных поставщиков услуг дошкольного образования.

Положительное влияние на развитие частных детских садов может оказать механизм по предоставлению негосударственным образовательным организациям субсидий на возмещение оплаты коммунальных услуг, таким образом, происходит выравнивание данных расходов для муниципальных и частных детских садов.

8. Методическая, консультационная, юридическая и информационная поддержка частных поставщиков услуг.

При выборе механизмов поддержки частных образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в сфере дошкольного образования, с целью обеспечения равенства родителей (законных представителей) детей, посещающих муниципальные образовательные организации и детей, получающих услуги дошкольного образования и присмотра и ухода у негосударственных поставщиков, в качестве одного из условий предоставления имущественной и налоговой поддержки может быть рассмотрено принятие частными дошкольными образовательными организациями и индивидуальными предпринимателями обязательств по установлению фиксированной величины родительской платы на определенный период. Для этого при заключении соглашения (договора) о предоставлении льгот частному поставщику услуг в тексте соглашения целесообразно предусматривать закрепление в нем максимального размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) детей, получающих дошкольное образование, за оказание услуг по присмотру и уходу. При этом в связи с особенностями финансирования со стороны учредителей муниципальных образовательных организаций расходов организаций, связанных с созданием условий для осуществления присмотра и ухода, максимальная

величина родительской платы для частных организаций и индивидуальных предпринимателей может превышать среднюю величину родительской платы в муниципалитете.

Таким образом, негосударственный сектор дошкольного образования может рассматриваться в качестве одного из возможных механизмов решения задачи по обеспечению доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трёх до семи лет в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», а также призван нивелировать ситуацию с очередностью детей в возрасте до 3-х лет, снизить связанную с этим социальную напряженность.

Целевой показатель 2018 года - % детей, получающих услуги в негосударственном секторе в общем количестве детей, получающих услуги в сфере дошкольного образования

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ	Целевой показатель 2018 года - % детей, получающих услуги в негосударственном секторе в общем количестве детей, получающих услуги в сфере дошкольного образования
г. Нефтеюганск	5,8
г. Сургут	4,5
г. Ханты-Мансийск	15,5
г. Нижневартовск	1,3
г. Мегион	8,8
г. Урай	1,1
г. Нягань	3,7
г. Пыть-Ях	1,2
Березовский район	3,5
Октябрьский район	1,0
Сургутский район	3,0
Советский район	0,4
Нижневартовский район	2,1
Нефтеюганский район	1,2
ВСЕГО ПО АВТОНОМНОГО ОКРУГУ	3,3